

ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๕๕/ว ๓๙๗



ถึง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทุกแห่ง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอส่งจุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๔ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ มาให้ เพื่อเผยแพร่ให้ข้าราชการและลูกจ้างในสังกัดนี้ได้ทราบโดยทั่วกัน และผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และสามารถดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ www.winaimoph.com

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข



กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สำนักบริหารกลาง

กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๘๘



จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๔ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ www.winaimoph.com

กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

เงินหลวงคนหลวง

นายสัญญาชัย ข้าราชการ มีหน้าที่รับผิดชอบด้านการเงินและบัญชีของสถานีอนามัย และมีอำนาจลงนามเบิกถอนเงินหรือสั่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินฝากธนาคาร นายสัญญาชัย



ได้ถอนเงินจากธนาคาร จำนวนหลายครั้ง เป็นเงินรวม ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยนำไปจ่ายเป็นค่าจ้างลูกจ้าง ค่าตอบแทน ค่าสาธารณูปโภค ค่าวัสดุสำนักงาน และค่าใช้จ่ายโครงการต่างๆ และได้นำไปใช้ในเรื่องส่วนตัวจำนวน ๑๙๐,๐๐๐ บาท คือ นำเงินไปช่วยเหลือบุตรที่ประสบอุบัติเหตุรถชนกัน

ซึ่งบุตรเป็นฝ่ายผิดจะต้องชดใช้ค่าเสียหายให้แก่คู่กรณี

พฤติการณ์ของนายสัญญาชัย ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต ตามมาตรา ๘๕(๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

หนี้สินพัน

นางสมศรี ข้าราชการ ไม่มาปฏิบัติหน้าที่ราชการตั้งแต่วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ และไม่กลับมาปฏิบัติราชการอีกเลย เนื่องจากมีปัญหาเรื่องหนี้สินทั้งหนี้ในระบบและหนี้นอกระบบมากมายโดยหนี้สินนอกระบบนางสมศรี ต้องจ่ายให้เจ้าหนี้วันละ ๖,๐๐๐ บาท ส่วนหนี้ในระบบเป็นหนี้สหกรณ์หนี้ธนาคารกรุงไทย และหนี้ธนาคารออมสิน รวมประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท



พฤติการณ์ของนางสมศรี ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐาน ละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามมาตรา ๘๕(๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

เข้าๆออกๆ

นายสมชาย ข้าราชการ มีหน้าที่รับผิดชอบด้านการเงินและบัญชีของสถานีอนามัย และมีอำนาจลงนามเบิกถอนเงินหรือสั่งจ่ายเงิน จากบัญชีเงินฝากธนาคาร นายสมชาย ได้ถอนเงิน จากธนาคาร จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท ต่อมาได้นำ เงินสดจำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท ฝากกลับเข้าบัญชี และในวันเดียวกันก็ถอนเงินออกจากบัญชีอีกครั้งหนึ่งจำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท หลังจากนั้น ๑๐ วัน ก็นำเงินจำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท ไปฝากเข้าบัญชีดังกล่าว ซึ่งการเบิกถอนเงินทั้ง ๒ ครั้ง ไม่ปรากฏหลักฐานการจ่ายชำระหนี้เพื่อซื้อคอมพิวเตอร์ชนิดพกพา (Notebook) ของทาง ราชการตามที่นายสมชาย ชี้แจงหรือกล่าวอ้างแต่อย่างใด



พฤติการณ์ของนายสมชาย ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต ตามมาตรา ๘๕(๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ

พลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออก จากราชการ

ไปหลายวัน

นางสมหญิง ข้าราชการ ไม่มาปฏิบัติ ราชการทั้งที่ติดต่อกันและไม่ติดต่อกัน จำนวน ๒ ครั้ง รวมเป็นเวลา ๑๒ วัน โดย อ้างเหตุผลว่าไปช่วยจัดงานศพของญาติ และมีปัญหาทะเลาะเบาะแว้งกับสามี



พฤติการณ์ของนางสมหญิง ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐาน ละทิ้งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๒(๕) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ พลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษลดเงินเดือน จำนวนร้อยละ ๒

เกือบออก

นายแมว ข้าราชการ ถูกดำเนินคดีเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งศาลจังหวัดได้มีคำพิพากษา ว่านายแมวมีความผิดต่อพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ.๒๕๒๒ พระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ.๒๕๒๒ ให้จำคุก ๘ เดือน ปรับ ๒๐,๐๐๐ บาท ลดโทษให้ตาม



ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๔ เดือน ปรับ ๑๐,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้ ๒ ปี และคุมความประพฤติ ๑ ปี โดยต้องรายงานตัวต่อพนักงานคุมประพฤติ ๔ ครั้ง ทำงานบริการสังคม ๑๒ ชั่วโมง และพักใช้ใบอนุญาตขับรถยนต์ ๖ เดือน หลังจากศาลจังหวัดได้มีคำพิพากษาแล้ว นายแมวได้ขอเข้ารับการรักษาเพื่อเลิกยาเสพติดที่โรงพยาบาลจิตเวชและแพทย์ผู้รักษาให้การ

รับรองว่านายแมว เลิกยาเสพติดได้แล้ว และมีความตั้งใจที่จะไม่กลับไปเสพยาเสพติดซ้ำอีก จึงถือได้ว่านายแมว เป็นผู้ป่วยที่ได้รับการบำบัดและฟื้นฟูสภาพจากการใช้ยาเสพติดแล้ว ซึ่งกรณีดังกล่าวมีมติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๘ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง การให้โอกาสผู้ติดเชื่อเฮดส์ คนพิการ และ ผู้เสพยาเสพติดซึ่งฟื้นฟูสภาพจากการใช้ยาเสพติดเข้าทำงานหรือรับการศึกษาต่อในหน่วยงานภาครัฐโดยมิให้อ่างเหตุดังกล่าวเป็นการลิดรอนสิทธิในการสั่งลงโทษให้ออกจากราชการ



พฤติการณ์ของนายแมว ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่รักษาชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ของ

ตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา ๘๒(๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษลดเงินเดือน จำนวนร้อยละ ๒

เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ ๓/๒๕๕๓ นาย ก.ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
อุบลราชธานี ตัดเงินเดือนจำนวนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน กรณีเป็นประธานกรรมการตรวจ



การจ้างและกรรมการตรวจรับพัสดุโครงการ
ก่อสร้างสะพานทางเดินเท้าคอนกรีตและ
โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก
แต่ไม่ได้ออกไปตรวจสอบความถูกต้องของ
โครงการก่อสร้างตามแบบแปลนที่กำหนด
จำนวน ๔โครงการซึ่งประธานกรรมการบริหาร
องค์การบริหารส่วนตำบลได้มีคำสั่ง
ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ลงโทษ
ตัดเงินเดือนจำนวนร้อยละ ๕เป็นเวลา ๓ เดือน

ต่อมาได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ลงโทษไล่นาย ก.
ออกจากราชการ ตามการชี้มูลความผิดของคณะกรรมการ ป.ป.ช.ซึ่งคณะกรรมการ
ป.ป.ช.ได้รับเรื่องกล่าวหา ร้องเรียนนาย ก.ในกรณีเดียวกัน

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า การดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๙๑ มาตรา ๙๒ และ
มาตรา ๙๓ ไม่ได้มีผลเป็นการยกเลิกหรือยกเว้น
ผลบังคับของหลักกฎหมายทั่วไปที่ห้ามมิให้ลงโทษ
บุคคลใดบุคคลหนึ่งมากกว่าหนึ่งครั้งสำหรับความผิดที่
บุคคลนั้นได้กระทำให้เพียงครั้งเดียว และมาตรา ๒๙
วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่ห้ามมิให้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ
ของบุคคลเกินความจำเป็นแก่การรักษาไว้ซึ่งประโยชน์
สาธารณะที่กฎหมายฉบับที่ให้อำนาจจำกัดสิทธิหรือ
เสรีภาพนั้นมุ่งหมายจะให้ความคุ้มครองแต่อย่างใด
จึงปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวได้ โดยดำเนินการเพิกถอนคำสั่ง
องค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ โดยให้การเพิกถอนมีผลย้อนหลัง



ไปถึงวันออกคำสั่งตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเพิกถอนคำสั่งทางปกครองโดยเจ้าหน้าที่หรือผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ หมวด ๒ คำสั่งทางปกครอง ส่วนที่ ๖ การเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง เสียก่อน เมื่อยังมีได้ดำเนินการเพิกถอนคำสั่งลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๔๖ กรณีจึงมีอาจลบล้างข้อเท็จจริงที่ว่าคำสั่งไล่นาย ก.ออกจากราชการ นั้นเป็นคำสั่งที่ลงโทษซ้ำอีก



ครั้งหนึ่งสำหรับการกระทำความผิดทางวินัยเรื่องเดียวกัน และเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยหลักกฎหมายทั่วไปและบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้นดังนั้น คำสั่งลงโทษไล่นาย ก.ออกจากราชการ จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายและให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษไล่ออก ดังกล่าว

สรุป ผู้ที่มีอำนาจในการพิจารณาความผิดและกำหนดโทษจะต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วนว่าความผิดที่เจ้าหน้าที่ของรัฐได้กระทำลงนั้นได้มีการลงโทษในความผิดนั้นมาแล้วหรือไม่ หากมีก็ต้องดำเนินการเพิกถอนคำสั่งโดยให้มีผลย้อนหลังไปในวันที่ออกคำสั่งนั้นเสียก่อน มิฉะนั้นจะมีผลทำให้คำสั่งลงโทษครั้งหลังไม่ชอบด้วยกฎหมาย

(จากบทความ คดีจากศาลปกครอง เรื่อง “ลงโทษทางวินัยซ้ำในมูลความผิดเดียว” เขียนโดย จิตภา มุสิกธนเสฏฐ์)

ผู้รวบรวม นายเสมอ กาฬภักดิ์ นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)
 นายสุจินต์ สิริอภัย นิติกรชำนาญการ

จัดทำโดย กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม
 สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข