



# จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๑ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>

## กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

### เอ็นดูเด็ก

นายนพพร ข้าราชการ อายุ ๒๕ ปี ได้รู้จักกับเด็กหญิงจิม อายุ ๑๔ ปี นักเรียนโรงเรียนมัธยมซึ่งสวยหน้าตาเหมือนกับสาวญี่ปุ่นและน่ารักน่าเอ็นดู ตอนเย็นวันหนึ่ง



นายนพพรได้ขับรถยนต์ไปรับเด็กหญิงจิมที่หน้าโรงเรียน แล้วพาไปเที่ยวที่วัด เมื่อไปถึงบริเวณลานจอดรถภายในวัด นายนพพร ได้ลวนลามเด็กหญิงจิม โดยหอมแก้ม ๒ ครั้ง ใช้มือล้วงเข้าไปบริเวณใต้เสื้อแล้วจับนม และล้วงเข้าไปใต้กางเกงวอร์มแล้วลูบคลำบริเวณอวัยวะเพศ ทำให้เด็กหญิงจิมตกใจและขอกลับ

นายนพพรจึงพากลับไปส่งที่โรงเรียน หลังจากนั้นนายนพพร ได้โทรศัพท์ไปหาเด็กหญิงจิม แล้วพูดข่มขู่ว่าห้ามนำเรื่องที่เกิดขึ้นไปบอกผู้ปกครองและตนได้บันทึกภาพเคลื่อนไหวในขณะที่ลวนลามเด็กหญิงจิมไว้ หากบอกผู้ปกครองจะนำภาพเคลื่อนไหวดังกล่าวไปเผยแพร่ให้ได้รับความอับอาย ต่อมานายนพพร ได้โทรศัพท์ไปข่มขู่อีกครั้งหนึ่งทำให้เด็กหญิงจิมทนไม่ไหวจึงนำเรื่องที่เกิดขึ้นไปบอกกับอาจารย์และได้ไปแจ้งความดำเนินคดีกับนายนพพร ในระหว่างการพิจารณาคดีของศาลจังหวัด นายนพพร ได้ให้การรับสารภาพ และศาลได้พิพากษาลงโทษจำคุกนายนพพร ๒ ปี ๙ เดือน โดยไม่รอการลงโทษ และคดีถึงที่สุดชั้นอุทธรณ์



พฤติการณ์...

พฤติการณ์ของนายนพพร ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง  
ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงและฐานกระทำความผิดอาญา  
จนได้รับโทษจำคุกหรือโทษที่หนักกว่าโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก  
ตามมาตรา ๘๕ (๔) และมาตรา ๘๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน  
พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษปลดออกจากราชการ

### ยืมเงินหมด

นางสมศรี ข้าราชการ ปฏิบัติงานฝ่ายการเงินและบัญชีของโรงพยาบาล  
มีหน้าที่ตรวจสอบความเรียบร้อยของเอกสารการล้างเงินยืมที่ใช้ในการจัดทำโครงการอบรม



ก่อนแจ้งให้เจ้าหน้าที่การเงินออกใบเสร็จรับเงินคืนเงินยืม (ถ้ามี)  
ซึ่งขั้นตอนในการล้างเงินยืม เมื่อผู้จัดทำโครงการอบรม  
ส่งเอกสารทั้งหมดไปให้นางสมศรีตรวจสอบ ถ้านางสมศรีพบว่า  
รายการยืมเงินของรายใดมีเงินเหลือจากการอบรมเนื่องจากมี  
ผู้เข้ารับการอบรมไม่ครบตามจำนวน นางสมศรีก็ทำการปลอม  
ลายมือชื่อผู้เข้าอบรมให้ครบแล้วเบิกค่าอาหารที่เหลือจนครบ  
และปลอมเอกสารใบสำคัญการเบิกเงินค่าอาหาร รวมทั้งปลอม

ใบสำคัญ บันทึกข้อความเบิกเงินบำรุงเป็นค่าใช้จ่ายในการอบรม แล้วนำเงินส่วนต่าง  
ที่ผู้จัดทำโครงการอบรมนำเงินยืมที่เหลือมาคืนนั้นไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตัว โดยไม่ได้นำเงิน  
ไปให้งานการเงินและบัญชีออกใบเสร็จรับเงิน  
ตามระเบียบของทางราชการ รวม ๓๐ โครงการ  
ในระยะเวลา ๔ ปี รวมทั้งสิ้น ๖๐๐,๐๐๐ บาท  
นางสมศรีรับสารภาพว่าตนได้ทำการทุจริตยกยอก  
เงินดังกล่าวนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัวจริง



พฤติการณ์ของนางสมศรี ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง  
ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง  
แก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต และฐานกระทำการ  
อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๑) และมาตรา ๘๕ (๔) แห่ง  
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

เพราะ...

## เพราะเดือดร้อน

นายกุกโก๋ ข้าราชการ มีหน้าที่จัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเดือนของพนักงานราชการ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข และลูกจ้างชั่วคราว เบิกจ่ายเงินจากเงินบำรุง จ่ายเงินเข้าบัญชีเงินเดือนของเจ้าหน้าที่แต่ละคน การเบิกจ่ายเงินประกันสังคม และอื่นๆ นายกุกโก๋ได้เสนอเรื่องเบิกเงินค่าจ้างรายเดือนของพยาบาลจำนวน ๒ คน ที่เคยเป็นลูกจ้างชั่วคราวมาก่อน แต่ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการแล้ว นำไปตั้งเบิกเป็นค่าจ้างจากเงินบำรุงของโรงพยาบาลอีกหลายเดือนติดต่อกัน รวมเป็นเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แล้วโอนเงินจำนวนดังกล่าวเข้าบัญชีของตนเอง และนายกุกโก๋ ซึ่งมีหน้าที่นำเงินสมทบผู้ประกันตนของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลไปชำระให้กับสำนักงานประกันสังคมจังหวัด แต่กลับไม่ได้ชำระเต็มจำนวนโดยได้หักเงินไว้บางส่วนอีกด้วย รวมเป็นเงินค่าจ้างและเงินประกันสังคมที่นายกุกโก๋ยกยอก รวมทั้งสิ้น ๘๐๐,๐๐๐ บาท นายกุกโก๋ รับสารภาพว่าตนได้กระทำความผิดดังกล่าวจริง เนื่องจากครอบครัวมีความเดือดร้อนและมีปัญหาทางการเงิน



พฤติการณ์ของนายกุกโก๋ ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต ตามมาตรา ๘๕ (๑) แห่ง



พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ ไปเมืองนอก

นายสมหวังและข้าราชการรายอื่นรวมจำนวน ๑๕ คน ได้ไปต่างประเทศโดยซื้อแพคเกจทัวร์จากบริษัทนำเที่ยวด้วยเงินส่วนตัวและเดินทาง

ไปท่องเที่ยวที่ประเทศเกาหลี เป็นเวลา ๗ วัน ซึ่งในระหว่างเวลาดังกล่าวได้ขออนุญาตลาพักผ่อนและเป็นวันหยุดราชการรวมอยู่ด้วย แต่เมื่อตรวจสอบปรากฏว่าทั้ง ๑๕ คน ไม่ได้ขออนุญาตเดินทางไปต่างประเทศต่อผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นผู้มีอำนาจอนุญาต ตามข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยทุกคนอ้างว่าพวกตนไม่ทราบ

ระเบียบ...

ระเบียบของทางราชการดังกล่าว ทั้งนี้ ในระหว่างที่ไปต่างประเทศ มีเจ้าหน้าที่อื่นอยู่ปฏิบัติงาน เพื่ออำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนผู้มารับบริการโดยไม่มีผลกระทบ หรือเกิดความเสียหายใดๆ แก่ทางราชการ

พฤติการณ์ของนายสมหวังและพวกรวม ๑๕ คน ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ ตามมาตรา ๘๒ (๒) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ สมควรลงโทษ

ภาคทัณฑ์ แต่มีเหตุอันควรงดโทษ จึงมีคำสั่งงดโทษและให้ว่ากล่าวตักเตือน



### ผลของปีใหม่

นายวันชนะ ข้าราชการ เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ เวลาประมาณ ๒๑.๐๐ น. นายวันชนะ ได้ขับรถยนต์ไปบนถนนในขณะที่มีอาการเมาสุรา เมื่อเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ตั้งด่านตรวจ ให้สัญญาณหยุดรถและขอตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ นายวันชนะ ได้พูดเสียงดัง เอะอะไว้วาย และใช้คำพูดไม่สุภาพ “มึง กู” กับเจ้าหน้าที่ตำรวจในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ และผลการตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ของนายวันชนะวัดค่าได้ปริมาณ ๑๘๐ มิลลิกรัมเปอร์เซ็นต์ ซึ่งเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้ (๕๐ มิลลิกรัมเปอร์เซ็นต์) พนักงานสอบสวนได้ดำเนินคดีแก่นายวันชนะ ในความผิดฐานเป็นผู้ขับขี่รถในขณะที่มีอาการเมาสุราหรือเมาอย่างอื่น และศาลแขวงมีคำพิพากษาว่านายวันชนะ มีความผิดฐานดังกล่าว โดยให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๒ ปี และคุมประพฤติ ๑ ปี



พฤติการณ์ของนายวันชนะ ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตนและรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา ๘๒ (๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษภาคทัณฑ์

เกร็ดความรู้...

## เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๑๕๒/๒๕๕๐ สรุปว่า "คณะกรรมการสอบสวนได้แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบโดยระบุข้อกล่าวหาแต่เพียงว่า กรณีต้องหาคดีอาญาในข้อหาร่วมกับพวกฉ้อโกงประชาชนและจัดหางานให้คนงานไปทำงานในต่างประเทศโดยไม่ได้รับอนุญาต อีกทั้งในส่วนของสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาที่ไม่มีรายละเอียดหรือมีการสรุปพยานหลักฐานที่จะสนับสนุนข้อกล่าวหาอันจะทำให้ผู้ฟ้องคดีเข้าใจข้อกล่าวหาและพยานหลักฐานของคณะกรรมการสอบสวนที่ได้รวบรวมมาจนทำให้ผู้ฟ้องคดีหลงประเด็นในการแก้ข้อกล่าวหา นอกจากนั้นไม่ปรากฏหลักฐานว่าคณะกรรมการสอบสวนได้แจ้งสิทธิแก่ผู้ฟ้องคดีในอันที่จะนำสืบพยานหลักฐานของตนเพื่อแก้ข้อกล่าวหาหรือพยานหลักฐานของคณะกรรมการสอบสวน จึงถือว่าการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนดังกล่าวไม่ได้เปิดโอกาสให้ผู้ฟ้องคดีได้เข้าใจสภาพแห่งข้อหาและสิทธิในการให้ถ้อยคำ หรือนำสืบหักล้างพยานหลักฐานหรือยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาอย่างเพียงพอ ถือได้ว่าคณะกรรมการสอบสวนมิได้แจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา ให้ผู้ฟ้องคดีทราบโดยมีสาระสำคัญครบถ้วนถูกต้อง เมื่อการดำเนินการสอบสวนทางวินัยไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้วการที่มีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย"

ในการแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ นั้น ในส่วนของข้อกล่าวหาจะต้องมีรายละเอียดโดยมีข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหาว่าได้กระทำการใด เมื่อใด อย่างไร เป็นความผิดวินัยในกรณีใด และในส่วนของสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา จะระบุชื่อพยานด้วยหรือไม่ก็ได้ เพื่อให้ผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจข้อกล่าวหาและพยานหลักฐานที่ได้รวบรวมมาด้วย เช่น พยานบุคคลได้ถ้อยคำสรุปว่าอย่างไร หรือพยานเอกสารที่สนับสนุนข้อกล่าวหา นั้นเป็นเอกสารที่แสดงว่าอย่างไร และเป็นหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับข้อกล่าวหาในกรณีใด

---

**ผู้รวบรวม** นางสาวยุพิน ตันวิสุทธิ์ ผู้อำนวยการกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม  
นายเสมอ กาฬภักดี นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)  
นางสาวจินตนา บุตรชน นิติกร

**จัดทำโดย** กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม